

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENEKAN
PRAKTIK NIKAH DI BAWAH TANGAN DITINJAU DARI
MASLAHAH MURSALAH
(Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka)**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

Oleh:

AHMAD FIDINIL KHOLIS

NIM. 2232031

Program Studi: Hukum Keluarga Islam

Fakultas: Syari'ah dan Ekonomi Islam

Kepada:

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

SYAIKH ABDURRAMAN SIDDIK

BANGKA BELITUNG

2026



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM**

Jalan Raya Petaling KM 13 Kec. Mendo Barat Kab. Bangka Prov. Kep. Babel 33173
E-mail: humas@iainsasbabel.ac.id fsei@iainsasbabel.ac.id
Website: www.iainsasbabel.ac.id

SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 223/In.40/FS/PP.00.9/09/2026

Berdasarkan Surat Pernyataan Bebas Plagiat dari mahasiswa, serta merujuk pada Hasil cek plagiasi (*Original Report*) dengan persentase plagiasi sebesar 16%, kemudian diketahui oleh ketua Program studi, maka Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung bersama ini menerangkan bahwa:

Nama Mahasiswa : Ahmad Fidinil Kholis
NIM : 2232031
Prodi : Hukum Keluarga Islam
Judul Skripsi : Peran Kantor Urusan Agama dalam Menekan Praktik Nikah di Bawah Tangan Ditinjau dari Masalah Mursalah (Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka).

Maka Skripsi Mahasiswa tersebut dinyatakan telah memenuhi syarat tulisan ilmiah Bebas Plagiasi dengan batas maksimal 25% berdasarkan Permendiknas Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Pencegahan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi dan Keputusan Direktorat Jenderal Pendidikan Islam Nomor 7142 Tahun 2018 Tentang Pencegahan Plagiarisme di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam.

Demikian surat keterangan ini dikeluarkan sebagai salah satu syarat izin penjiilidan skripsi lulusan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung. Apabila dikemudian hari terdapat kekeliruan, surat keterangan ini akan ditarik kembali dan kelulusan yang bersangkutan akan ditinjau ulang.

Bangka, 21 September 2026
Dekan,



Dr. Hendra Cipta, M.S.I

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ahmad Fidinil Kholis

NIM : 2232031

Fakultas : Syari'ah dan Ekonomi Islam

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul **“Peran Kantor Urusan Agama Dalam Menekan Praktik Nikah di Bawah Tangan Ditinjau Dari Masalah Mursalah (Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka)”** ini adalah hasil karya atau penelitian saya sendiri dan bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keasajaran di suatu perguruan tinggi mana pun. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali yang secara tertulis dijadikan acuan kutipan dalam naskah skripsi ini. Apabila di lain waktu terbukti adanya penyimpangan dalam karya ini, maka tanggung jawab sepenuhnya ada pada penyusun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia dituntut dimuka hukum.

Bangka, 29 Juni 2026

Yang Menyatakan,



Ahmad Fidinil Kholis
NIM. 2232031



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

Institut Agama Islam Negeri (IAIN)

Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung

Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

Jl. Raya Petaling KM 13, Petaling, Kec. Mendo Barat, Kab. Bangka, Prov. Kep. Babel, 33173

E-mail: stainbangkabelitung@kemenag.go.id, stain32_sasbabej@yahoo.co.id website: www.stainbabel.ac.id

NOTA DINAS PEMBIMBING

Hal : Skripsi

Saudara Ahmad Fidinil Kholis

Kepada Yth,

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam

IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung

di –

Bangka

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Setelah membaca, mencermati, dan melakukan beberapa kali bimbingan serta mengadakan perbaikan seperlunya, baik dari segi isi, bahasa, maupun teknik penulisan, maka Kami selaku Pembimbing berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : Ahmad Fidinil Kholis

NIM : 2232031

Prodi : Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhsiyyah*)

Judul Skripsi : Peran Kantor Urusan Agama dalam Menekan Praktik Nikah di Bawah Tangan (Studi Kasus di Kec. Puding Besar, Kab. Bangka)

telah dapat diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung untuk memonuhi salah satu dari syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H). Harapan kami, semoga dalam waktu dekat Skripsi ini dapat diujikan Skripsikan.

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya diucapkan banyak torima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Harizan, M.S.I.

NIP. 197608262005011006

Bangka, 21 Maret 2026

Pembimbing II

Reno Ismanto, Lc., MIRKH

NIP.198603012019031004



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
Institut Agama Islam Negeri (IAIN)
Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung
Fakultas Syariah Dan Ekonomi Islam

Jl. Raya Petaling KM. 13, Petaling, Kec. Mendo Barat, Kab. Bangka, Prov. Kep. Babel, 33173
email: stainbangkabelitung@kemenag.go.id, stain32_sasbabel@yahoo.co.id website: www.stainbabel.ac.id

NOTA DINAS PENGUJI

Hal: Skripsi
Saudara Ahmad Fidinil Kholis

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung
di Bangka

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan beberapa kali konsultasi dan mencermati hasil perbaikan, maka Kami selaku Penguji berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : Ahmad Fidinil Kholis

NIM : 2232031

Prodi : Hukum Keluarga Islam

Judul : Peran Kantor Urusan Agama Dalam Menekan Praktik Nikah di Bawah Tangan Ditinjau dari *Maslahah Mursalah* (Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka)

telah layak diajukan kepada Jurusan Hukum Keluarga Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung guna memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.).

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Penguji I


H. Winarno, M.H.I., C.Med.
NIP. 198301012015031006

Bangka, 28 Agustus 2026

Penguji II,


A. Fakhri Zakirman, M.A.
NIP. 198412032020121004



KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG
Jalan Raya Petaling Km.13 Kec. Mendo Barat, Kab. Bangka, Prov. Kep. Bangka Belitung
E-Mail: humas@iainsasbanel.ac.id
Website: www.iainsasbanel.ac.id

PENGESAHAN

Nomor: B-462/In.40/FS/PP.00.9/09/2026

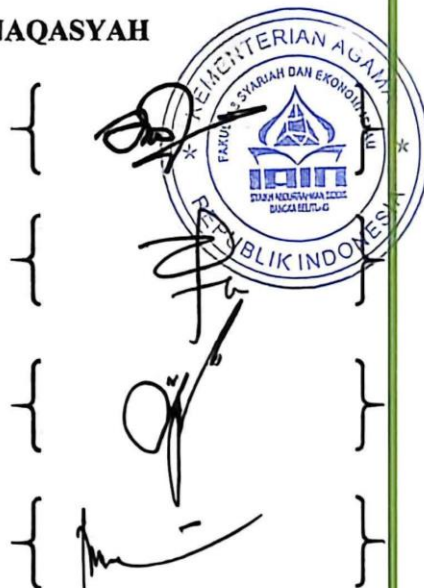
Skripsi dengan judul: Peran Kantor Urusan Agama Dalam Menekan Praktik Nikah di Bawah Tangan Ditinjau dari *Maslahah Mursalah* (Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka).

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Ahmad Fidinil Kholis
N I M : 2232031
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam
Program Studi : Hukum Keluarga Islam

DEWAN SIDANG MUNAQASYAH

1. Dekan,
Dr. Hendra Cipta S.H.I, M.S.I
NIP. 198007132008011010
2. Ketua Program Studi,
Furziah, M.H.
NIP. 199208152020122026
3. Penguji I,
Winarno, M.H.I, C.Med.
NIP. 198301012015031006
4. Penguji II,
Al Fakhri Zakirman, M.A.
NIP. 198412032020121004



telah dimunqasyahkan pada hari: Kamis, 2 Juli 2026, dengan nilai B (80,6) dan dinyatakan sah serta diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S.H.

HALAMAN MOTTO

*“Wa laa tahínuu wa laa tahzanuu wa antumu al-a`launa ín
kuntum mu`miníin”*

“Janganlah kamu bersikap lemah, dan jangan pula kamu bersedih hati, padahal kamu adalah orang-orang yang paling tinggi derajatnya, jika kamu orang-orang yang beriman”

(Q.S. Ali ‘Imran: 139)

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa. Angan dan pertanyaan waktu yang menjawabnya. Berikan tenggat waktu, bersedihlah secukupnya, rayakan perasaanmu sebagai manusia”

(Hindia)

PERSEMBAHAN

** Ayahanda dan Ibunda tercinta, yang senantiasa menyertai setiap langkahku dalam doa-doa panjang di setiap malamnya, yang darinya aku belajar tentang keteguhan, kesabaran, dan arti bertahan dalam menjalani kehidupan hingga sampai pada titik ini.*

** Saudara-saudaraku tersayang, yang melalui dukungan moril, canda, tanya, dan kritiknya selalu mengingatkanku bahwa aku tidak sendiri dalam perjalanan panjang di belantara intelektual ini.*

** Sahabat-sahabatku, yang selalu hadir dalam setiap proses, memberi semangat, menemani dalam lelah, serta menjadi tempat berbagi cerita, tawa, dan keluh kesah selama perjalanan menempuh pendidikan ini.*

** Almamater tercinta, kampus perjuangan yang telah menempa, mengajarkan arti berpikir, berjalan, dan berjuang, hingga tanpa terasa waktu berlalu dalam proses panjang pembelajaran dan pengabdian.*

** Dan akhirnya, skripsi ini kupersembahkan sebagai sebuah karya sederhana, yang masih jauh dari sempurna, namun menjadi bagian dari perjalanan panjang dalam menuntut ilmu, karena sesungguhnya akhir dari sebuah tulisan bukanlah akhir dari sebuah perjalanan, melainkan awal dari langkah berikutnya.*

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA DALAM MENEKAN
PRAKTIK NIKAH DI BAWAH TANGAN DITINJAU DARI
MASLAHAH MURSALAH
(Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka)**

Ahmad Fidinil Kholis
NIM. 2232031
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
Institut Agama Islam Negeri
Syaiikh Abdurrahman Siddik
Bangka Belitung

Abstrak

Praktik nikah di bawah tangan masih menjadi fenomena yang terjadi di tengah masyarakat meskipun peraturan perundang-undangan telah mewajibkan pencatatan perkawinan di Kantor Urusan Agama (KUA). Di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka, praktik tersebut masih ditemukan dengan berbagai faktor yang melatarbelakanginya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui praktik nikah di bawah tangan yang terjadi di Kecamatan Puding Besar dan menganalisis peran dan kendala yang dihadapi oleh KUA dalam menekan praktik tersebut serta menganalisis peran tersebut berdasarkan perspektif *masalah mursalah*.

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan dengan pendekatan kualitatif. Sumber data diperoleh dari informan yang terdiri dari pihak KUA Kecamatan Puding Besar, perangkat desa, serta pelaku nikah di bawah tangan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Adapun teknik analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan secara sistematis dan berkesinambungan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik nikah di bawah tangan di Kecamatan Puding Besar masih terjadi karena beberapa faktor, yaitu faktor sosial-budaya, faktor pemahaman dan kesadaran hukum, serta faktor ekonomi dan administratif. Praktik tersebut menimbulkan berbagai dampak, seperti tidak adanya perlindungan hukum, kesulitan dalam pengurusan administrasi kependudukan, potensi terganggunya ketahanan keluarga, serta memengaruhi data demografis. Upaya KUA Puding Besar dalam menekan praktik nikah di bawah tangan dilakukan melalui kegiatan sosialisasi edukasi kepada masyarakat mengenai pentingnya pencatatan perkawinan. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi kendala berupa keterbatasan anggota penyuluh agama dan rendahnya partisipasi masyarakat dalam mengikuti kegiatan sosialisasi. Ditinjau dari perspektif *masalah mursalah*, upaya KUA tersebut telah memenuhi prinsip kemaslahatan karena bertujuan menjaga agama (*hifzh al-din*), keturunan (*hifzh al-nasl*), dan harta (*hifzh al-mal*), serta sejalan dengan tujuan syariat Islam (*maqashid al-syari'ah*) dalam mewujudkan kemaslahatan dan mencegah kemudharatan di tengah masyarakat.

Kata-kata Kunci: Kantor Urusan Agama, Nikah di Bawah Tangan, *Maslahah Mursalah*.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah Swt. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunianya sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Demikian pula shalawat dan salam teruntuk Junjungan Besar Nabi Muhammad Saw. beserta para Sahabatnya, yang telah membuka tabir jahiliyah sehingga terbentang jalan kebenaran yang terang, sebagai jalan keselamatan bagi umat manusia, semoga Nur yang terpancarkan tidak redup diterpa perkembangan zaman.

Penulisan skripsi ini merupakan kajian singkat tentang Peran Kantor Urusan Agama dalam Menekan Praktik Nikah di Bawah Tangan Ditinjau Dari *Maslahah Mursalah* (Studi Kasus di Kecamatan Puding Besar Kabupaten Bangka). Penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, pada kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Janawi, M.Ag., selaku Rektor IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, beserta para staff.
2. Bapak Dr. H. Iskandar, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung,
3. Bapak Dr. Hendra Cipta, M.Hum., selaku Plt. Kepala Program Studi Hukum Keluarga Islam
4. Ibu Furziah, M.H., selaku Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Islam.
5. Bapak Darmiko Suhendra, M.Ag., selaku Penasehat Akademik.

6. Bapak Harizan, S.H., M.S.I., selaku Pembimbing I yang sudah sabar dalam membimbing, membantu menyelesaikan isi skripsi ini.
7. Bapak H. Reno Ismanto, Lc., MIRKH, selaku Pembimbing II yang sudah sabar dalam membimbing, membantu menyelesaikan isi skripsi ini.
8. Bapak H. Winarno, M.H.I., C.Med., selaku Penguji I yang sudah membantu dan memberi masukan dalam menyelesaikan dan memperbaiki penulisan skripsi ini.
9. Al Fakhri Zakirman, M.A., selaku Penguji II sekaligus ketua panitia sidang yang sudah membantu dan memberi masukan dalam menyelesaikan dan memperbaiki penulisan skripsi ini.
10. Seluruh dosen IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung.
11. Teruntuk kedua Orang Tuaku, serta keluarga besarku yang telah membantu, berjuang, dan berkorban sehingga bisa menyelesaikan skripsi.
12. Bapak Sopian, S.Pd., selaku Kepala KUA Kecamatan Puding Besar beserta para staff.
13. Teman-teman satu angkatan dari Program Studi Hukum Keluarga Islam angkatan tahun 2022, telah menjadi bagian dari perjuangan di perkuliahan ini.
14. Terima kasih kepada Dhiya Arrafi, Hermansyah, Misbahul Huda, Muhammad Ali Akbar, Muhammad Arsyad, Muhammad Jalaludin Albulqoini, Muhammad Fauzan Al Azima dan Muhammad Pardiansyah selaku sahabat terbaik penulis yang selalu memberikan semangat, motivasi serta mendengarkan keluh kesah penulis.

Demikianlah skripsi ini apa adanya. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Namun demikian, terlepas dari semua itu, besar harapan penulis, skripsi ini dapat bermanfaat. Saran dan kritik yang membangun penulis harapkan demi perbaikan dan pengembangan skripsi ini.

Bangka, 17 Mei 2026

Penulis,

Ahmad Fidinil Kholis
NIM. 2232031

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT KETERANGAN PLAGIASI	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
NOTA DINAS PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS PENGUJI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	xi
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan dan Pembatasan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kegunaan Penelitian	9
E. Sistematika Pembahasan	10
 BAB II LANDASAN TEORI	
A. Telaah Pustaka	12
B. Kerangka Teoritik	16
 BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	34
B. Sumber Data dan Informan Penelitian	35
C. Teknik Pengumpulan Data	36
D. Keabsahan Data	38
E. Teknik Analisis Data	39
 BAB IV HASIL PENELITIAN	
A. Profil KUA Kecamatan Puding Besar	41
B. Hasil Penelitian	45
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	65

B. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel III. 1 Informan Penelitian	35
Tabel IV. 1 Struktur Organisasi KUA Puding Besar	43

DAFTAR SINGKATAN

KHI	: Kompilasi Hukum Islam
KK	: Kartu Keluarga
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
KUA	: Kantor Urusan Agama
MUI	: Majelis Ulama' Indonesia
P3N	: Pembantu Pegawai Pencatat Nikah
PMA	: Peraturan Mahkamah Agung
PP	: Peraturan Pemerintah
PPN	: Pegawai Pencatat Nikah
SDM	: Sumber Daya Manusia
UU	: Undang-Undang

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Riwayat Hidup

Lampiran 2. Surat-surat

Lampiran 3. Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 4. Instrumen Pengumpulan Data

Lampiran 5. Surat Keterangan Penunjukan Dosen Pembimbing Skripsi

Lampiran 6. Dokumentasi Gambar