

**ANALISIS HUKUM TERHADAP DUASLISME KEWENANGAN  
PERWALIAN BAGI MASYARAKAT ISLAM DITINJAU DARI  
KITAB UNDANG-UNDANG HUKUM PERDATA DAN  
KOMPILASI HUKUM ISLAM**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi sebagian Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**Oleh:**

**CUT NADITA ALFADIAH**

**NIM. 2132037**

**Program Studi: Hukum Keluarga Islam**

**Fakultas: Syariah dan Ekonomi Islam**

**Kepada:**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK  
BANGKA BELITUNG**

**2025**



**SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 20/In.40/FS/PP.00.9/03/2026

Berdasarkan Surat Pernyataan Keaslian dari mahasiswa, Surat Pernyataan Bebas Plagiat dari mahasiswa dan diketahui Ketua Prodi dan hasil cek plagiasi (*Original Report*), maka Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung bersama ini menerangkan bahwa:

Nama Mahasiswa : Cut Nadita Alfadhah  
NIM : 2132037  
Prodi : Hukum Keluarga Islam  
Judul Skripsi : Analisis Hukum Terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian Bagi Masyarakat Islam Di Tinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam

Maka Skripsi Mahasiswa tersebut dinyatakan telah memenuhi syarat tulisan ilmiah Bebas Plagiasi dengan batas maksimal 25% berdasarkan Permendiknas Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Pencegahan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi dan Keputusan Direktorat Jenderal Pendidikan Islam Nomor 7142 Tahun 2018 Tentang Pencegahan Plagiarisme di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam.

Demikian surat keterangan ini dikeluarkan sebagai salah satu syarat izin penjiilidan skripsi lulusan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung. Apabila dikemudian hari terdapat kekeliruan, surat keterangan ini akan ditarik kembali dan kelulusan yang bersangkutan akan ditinjau ulang.

Bangka, 02 Maret 2026  
Dekan,



Dr. H. Iskandar, M.Hum

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cut Nadita Alfadiah

NIM : 2132037

Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Dengan ini menyatakan bahwa sesungguhnya skripsi yang berjudul “Analisis Hukum terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian bagi Masyarakat Islam Ditinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam” ini ialah hasil karya atau penelitian saya sendiri dan bukan karya yang sebelumnya pernah saya ajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di instansi perguruan tinggi manapun. Dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab, saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil pemikiran dan penelitian saya sendiri, tanpa menjiplak karya orang lain kecuali yang telah disebutkan secara eksplisit sebagai referensi. Apabila di masa mendatang terbukti adanya penyimpangan dalam karya ini, maka tanggung jawab secara utuh ada pada penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia dituntut di hadapan hukum.

Bangka, 10 Oktober 2025

Yang Menyatakan,



Cut Nadita Alfadiah  
NIM. 2132037



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**  
**SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG**  
**FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM**  
**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM**

Jl. Raya Petaling Km. 13 Kec. Mendo Barat, Kab. Bangka, Prov. Kep. Babel, 33173  
email: [stainbangkabelitung@kemenag.go.id](mailto:stainbangkabelitung@kemenag.go.id), [stain32\\_sasbabel@yahoo.co.id](mailto:stain32_sasbabel@yahoo.co.id) website: [www.stainbabel.ac.id](http://www.stainbabel.ac.id)

## NOTA DINAS PEMBIMBING

Hal: Skripsi  
Saudari Cut Nadita Alfadhiah

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung  
di-

Bangka

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, mencermati, dan melakukan beberapa kali bimbingan serta mengadakan perbaikan seperlunya, baik dari segi isi, bahasa, maupun teknik penulisan, maka kami selaku pembimbing berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : Cut Nadita Alfadhiah  
N I M : 2132037  
Prodi : Hukum Keluarga Islam  
Judul : Analisis Hukum terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian bagi Masyarakat Islam Ditinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam

telah dapat diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung untuk memenuhi salah satu dari syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.). Harapan kami, semoga dalam waktu dekat Skripsi ini dapat dimunaqasyahkan.

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I,

**H. Winarno, M.H.I., C.Med.**  
NIP. 19830101 201503 1 006

Bangka, 10 Oktober 2025

Pembimbing II,

**Reski Anwar, M.H.**  
NIPPPK. 19931202 202321 1 019



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**  
**SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG**  
**FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM**  
**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM**

Jl. Raya Petaling Km. 13 Kec. Mendo Barnt, Kab. Bangka, Prov. Kep. Babel, 33173  
email: [stainbangkabelitung@kemenag.go.id](mailto:stainbangkabelitung@kemenag.go.id), [stain32\\_sasbabel@yahoo.co.id](mailto:stain32_sasbabel@yahoo.co.id) website: [www.stainbabel.ac.id](http://www.stainbabel.ac.id)

**NOTA DINAS PENGUJI**

Hal: Skripsi  
Saudari Cut Nadita Alfadiah

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung  
di-

Bangka

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan beberapa konsultasi serta mencermati hasil perbaikan, maka kami selaku Penguji berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : Cut Nadita Alfadiah  
N I M : 2132037  
Prodi : Hukum Keluarga Islam  
Judul : Analisis Hukum terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian bagi Masyarakat Islam Ditinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam

telah layak diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung untuk memenuhi salah satu dari syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.).

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Penguji I,

**Dr. Darmiko Suhendra, M.Ag.**  
NIP. 19740829 200501 1 002

Bangka, 4 November 2025

Penguji II,

**Mursyidul Wildan, M.H.**  
NIP. 19881031 202012 1 009



**KEMENTERIAN AGAMA RI**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI**  
**SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG**  
Jalan Raya Petaling Km.13 Kec. Mendo Barat, Kab. Bangka, Prov. Kep. Bangka Belitung  
E-Mail: [humas@iainsasbabel.ac.id](mailto:humas@iainsasbabel.ac.id)  
Website: [www.iainsasbabel.ac.id](http://www.iainsasbabel.ac.id)

**PENGESAHAN**

Nomor: B-129/ In.40/FS/PP.00.9/04/2026

Skripsi dengan judul: Analisis Hukum Terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian Bagi Masyarakat Islam Ditinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam.

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Cut Nadita Alfadhia  
N I M : 2132037  
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (HKI)

**DEWAN SIDANG MUNAQASYAH**

1. Dekan,  
Dr. H. Iskandar, M.Hum.  
NIP. 197305252006041003
2. Ketua Program Studi,  
Dr. Hendra Cipta, M.S.I.  
NIP. 198007132008011010
3. Penguji I,  
Darmiko Suhendra, M.Ag.  
NIP. 197408292005011002
4. Penguji II,  
Mursyidul Wildan, M.H.  
NIP. 198810312020121009



{

{

{

{

telah dimunaqasyahkan pada hari: Kamis, 30 Oktober 2025, dengan nilai A (88,6) dan dinyatakan sah serta diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S.H.

## HALAMAN MOTTO

يَا مُقَلِّبَ الْقُلُوبِ ثَبِّتْ قَلْبِي عَلَى دِينِكَ

*“Wahai Dzat yang Maha Membolak-balikkan hati, teguhkanlah hatiku di atas  
agama-Mu”*

(HR. Tirmidzi No. 3522 dan Ahmad 6:315)

*“Karena yang tertakar, takkan mungkin tertukar. Semoga lelahmu menjadi lillah”*

(Cut Nadita Alfadhiah)

## PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirobbil'alamin*, pada momentum yang sangat berharga ini, saya ingin menuturkan banyak cinta dan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan doa serta dukungan, sehingga saya dapat menyelesaikan studi di Institut Agama Islam Negeri Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung. Dari relung hati yang paling dalam, saya ucapkan terimakasih kepada:

1. Dua jiwa yang membimbing langkahku, Bapak Ahmad Nusa dan Ibu Nurmita Akuarista yang senantiasa mengupayakan segalanya untukku. Yang dengan kasih sayang tanpa batas dan doa tiada henti mengukir harapan dalam setiap langkah perjuanganku. Terima kasih atas segala air mata yang tertumpah, tenaga yang dicurahkan, dan cinta yang selalu mengalir tanpa syarat, yang menjadi sumber kekuatanku untuk terus berdiri dan melangkah meski rintangan menghadang. Skripsi ini adalah persembahan kecil sebagai wujud bakti dan rasa syukur terdalamku untuk kalian, pahlawan hidupku.
2. Diriku, terimakasih karena sudah bertahan sejauh ini. Karena sudah melewati lelah, ragu, dan segala ketidakpastian tanpa pernah berhenti melangkah. Kupersembahkan karya ini sebagai bukti bahwa keteguhan hatimu lebih kuat daripada segala cobaan yang menghadang. Teruslah percaya, karena perjalanan panjang ini belum berakhir. Namun sejauh ini, kau sudah luar biasa.

3. Pujaan hatiku, Muhammad Iqbal Fachriza yang selalu menemani dan memberi dukungan selama penyelesaian studi. Meski tengkar kerap hadir karena rajukku, terimakasih karena selalu bersabar dan mencoba untuk memahami perasaanku, aku mencintaimu. Segera nikahi aku ya!
4. Sahabat yang selalu ada dikala senang dan sulitku, Mifthahul Jannah, Mariatul Qibtiah dan Sastrinaya, terimakasih karena telah dengan senang hati membantuku dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
5. Mereka yang tiba-tiba menjadi temanku saat KKN, termasuk Miftha, Yarni, Yulia, Nazila, dan Rahma, terimakasih karena selalu menghibur dan mendengar segala keluh kesahku. Terimakasih sudah mengajarku memasak, telah sudi berteman denganku, semoga kalian panjang umur, sehat selalu, dan lekas menikah.
6. Terimakasih banyak kepada dosen pembimbing I dan pembimbing II Bapak H. Winarno, M.H.I., C.Med., dan Bapak Reski Anwar, M.H., yang telah bersedia membimbing, memberikan nasehat, memberikan dukungan serta memberikan masukan hingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga bapak selalu diberi kesehatan serta selalu dalam lindungannya.
7. Dan terimakasih kepada para dosen dan staf tata usaha yang ada di kampus dan terimakasih banyak kepada kampus IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung.

# **ANALISIS HUKUM TERHADAP DUALISME KEWENANGAN PERWALIAN BAGI MASYARAKAT ISLAM DITINJAU DARI KITAB UNDANG-UNDANG HUKUM PERDATA DAN KOMPILASI HUKUM ISLAM**

Cut Nadita Alfadhiah  
NIM. 2132037  
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
Institut Agama Islam Negeri  
Syaikh Abdurrahman Siddik  
Bangka Belitung

## **Abstrak**

Dualisme kewenangan ialah kondisi dimana dua lembaga atau badan yang berbeda, memiliki hak ataupun kekuasaan untuk menentukan dan mengambil suatu kebijakan dalam hal penyelenggaraan pemerintah. Di Indonesia, dualisme kewenangan perwalian diatur secara ganda oleh Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPerdata) dan Kompilasi Hukum Islam (KHI). KUHPerdata mengatur perwalian secara umum dan menjadi dasar bagi Pengadilan Negeri, sedangkan KHI yang menjadi dasar Pengadilan Agama mengatur perwalian berdasarkan prinsip syariat Islam, termasuk pembinaan agama dan moral bagi anak.

Rumusan masalah dari penelitian ini ialah: Bagaimana analisis hukum terhadap dualisme kewenangan perwalian bagi masyarakat Islam ditinjau dari KUHPerdata dan KHI dan apakah asas kepastian hukum bagi masyarakat Islam berdasarkan KUHPerdata dan KHI sudah terpenuhi. Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah studi kepustakaan, yaitu dengan cara mengumpulkan dan menganalisis informasi dari sumber-sumber perpustakaan, dan dengan pendekatan kualitatif. Sumber data primer yang digunakan yaitu KUHPerdata dan KHI dan sata sekunder yang digunakan yaitu buku, jurnal, serta penelitian terdahulu lainnya yang berkaitan dengan dualisme kewenangan perwalian bagi masyarakat Islam di Indonesia.

Berdasarkan hasil analisis penelitian, dualisme kewenangan perwalian bagi masyarakat Islam di Indonesia menunjukkan adanya ketidaksinkronan antara KUHPerdata dan KHI. Sehingga, memungkinkan masyarakat Islam dapat mengajukan permohonan perwalian ke dua lembaga peradilan berbeda. Meskipun asas kepastian hukum terpenuhi, kondisi ini menimbulkan ketidakselarasan peraturan perdata bagi masyarakat Islam. Oleh sebab itu, diperlukan pembaharuan regulasi agar kewenangan Pengadilan Agama difokuskan sebagai pintu tunggal pelayanan perwalian bagi masyarakat Islam. Pengadilan Agama dinilai lebih tepat dalam menangani perkara ini karena mengutamakan keadilan anak dan memberikan bimbingan agama serta moral syariah yang secara holistik melindungi hak dan kepentingan anak.

**Kata-kata Kunci:** Dualisme Kewenangan, Perwalian, Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, Kompilasi Hukum Islam.

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah*, dengan menyebut nama Allah SWT. yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang. Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT., yang telah memberikan rahmat, karunia dan hidayahnya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Hukum terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian bagi Masyarakat Islam Ditinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam”**.

Penulisan skripsi ini mungkin tidak terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, nasihat serta bimbingan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dr. Irawan, M.S.I., selaku Rektor IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, beserta staf.
2. Bapak Dr. Iskandar, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam, beserta staf.
3. Bapak Hendra Cipta, M.S.I., selaku Plt. Ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam, beserta staf.
4. Bapak Imam Alfikri Pratama, M.Pd., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang senantiasa membimbing dan memberikan saran yang bermanfaat dari awal hingga akhir perkuliahan.
5. Bapak H. Winarno, M.H.I., C.Med., selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Reski Anwar, M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah

memberikan saran dan membimbing serta telah meluangkan waktunya untuk mengarahkan saya hingga skripsi ini selesai.

6. Bapak Dr. Darmiko Suhendra, M.Ag., selaku Dosen Penguji I dan Bapak Mursyidul Wildan, M.H., selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukan serta telah meluangkan waktunya untuk mengarahkan saya hingga skripsi ini selesai.
7. Beserta seluruh Dosen dan Akademik IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung.
8. Bapak Anugrah Hajrianto, S.H.I., dan Bapak Jusran Ipandi, S.H.I., M.H., selaku Hakim Pengadilan Agama Tanjungpandan.
9. Dan untuk semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang membantu saya menyelesaikan skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan kekhilafan yang jauh dari kata sempurna untuk itu peneliti berharap masukan dan kritikan yang membangun sehingga dalam penyelesaian skripsi ini bisa lebih baik lagi. Demikian kata pengantar dari peneliti semoga penelitian ini bermanfaat dan membawa kebaikan untuk kita semua. Aamiin.

Bangka, 31 Oktober 2025  
Penulis,

Cut Nadita Alfadhah  
NIM. 2132037

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>SURAT KETERANGAN PLAGIASI</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>NOTA DINAS PEMBIMBING</b> .....	iv
<b>NOTA DINAS PENGUJI</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	10
E. Telaah Pustaka.....	10
F. Metodologi Penelitian .....	14
1. Jenis Penelitian.....	15
2. Sumber Data.....	16
3. Teknik Pengumpulan Data .....	17
4. Analisis Data .....	18
G. Sistematika Pembahasan .....	19
<b>BAB II. LANDASAN TEORI</b>	
A. Dualisme Kewenangan.....	21
1. Pengertian Dualisme .....	21
2. Pengertian Kewenangan.....	22
B. Perwalian.....	24
1. Pengertian Perwalian.....	24
2. Dasar Hukum Perwalian dan Kewajiban Wali .....	28
3. Syarat Menjadi Wali.....	32
4. Pengangkatan Perwalian .....	33
5. Berakhirnya Perwalian .....	36
C. Masyarakat Islam .....	38
1. Pengertian Masyarakat Islam .....	38
D. Asas-Asas Hukum.....	42
1. Asas <i>Lex Specialis Derogat Legi Generalis</i> .....	44
E. Perspektif Teoritis .....	47

1. Teori Gustav Radbruch .....	47
<b>BAB III. LANDASAN HUKUM DAN KELEMBAGAAN PERWALIAN DI INDONESIA</b>	
A. Kitab Undang-Undang Hukum Perdata .....	59
B. Kompilasi Hukum Islam .....	64
C. Lembaga Yang Berwenang Dalam Perwalian .....	72
1. Pengadilan Negeri .....	73
2. Pengadilan Agama.....	75
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN</b>	
A. Analisis Hukum terhadap Dualisme Kewenangan Perwalian Bagi Masyarakat Islam Ditinjau dari Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam .....	78
B. Asas Kepastian Hukum Perwalian Bagi Masyarakat Islam Berdasarkan Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Kompilasi Hukum Islam.....	90
<b>BAB V. PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran .....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Daftar Riwayat Hidup

Lampiran 2 SK Pembimbing

Lampiran 3 Kartu Bimbingan

