

**ANALISIS MASLAHAH  
TERHADAP HAK PEREMPUAN DAN ANAK PASCAPERCERAIAN  
DI PENGADILAN AGAMA SUNGAILIAT  
(STUDI IMPLIKASI SURAT DIRJEN BADILAG  
NOMOR: 1960/DJA/HK.00/6/2021)**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)**

**Oleh:**

**M. RIZKI PUTERA MAS AGUNG**

**NIM. 2032029**

**Program Studi: Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhshiyah*)**

**Fakultas: Syariah dan Ekonomi Islam**

**Kepada:**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

**SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK**

**BANGKA BELITUNG**

**2024**



**SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIASI**

Nomor: B- 010 /FS/B9/PP.00.9/00/2024

Berdasarkan Surat Pernyataan Keaslian dari mahasiswa, Surat Pernyataan Bebas Plagiat dari mahasiswa dan diketahui Ketua Prodi dan hasil cek plagiasi (*Original Report*), maka Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung bersama ini menerangkan bahwa:

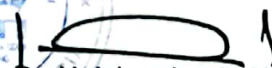
Nama Mahasiswa : M. Rizki Putera Mas Agung  
NIM : 2032029  
Prodi : Hukum Keluarga Islam  
Judul Skripsi : Analisis Masalah Terhadap Hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian di Pengadilan Agama Sungailiat (Studi Implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021)

Maka Skripsi Mahasiswa tersebut dinyatakan telah memenuhi syarat tulisan ilmiah Bebas Plagiasi dengan batas maksimal 25% berdasarkan Permendiknas Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Pencegahan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi dan Keputusan Direktorat Jenderal Pendidikan Islam Nomor 7142 Tahun 2018 Tentang Pencegahan Plagiarisme di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam.

Demikian surat keterangan ini dikeluarkan sebagai salah satu syarat izin penulisan skripsi lulusan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung. Apabila dikemudian hari terdapat kekeliruan, surat keterangan ini akan ditarik kembali dan kelulusan yang bersangkutan akan ditinjau ulang.



Bangka, 13 Mei 2024  
Dekan,

  
Dr. H. Iskandar, M.Hum.  
NIP. 197305252006041003

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Rizki Putera Mas Agung  
Nim : 2032029  
Fakultas : Syariah & Ekonomi Islam  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhshiyah*)

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul "Analisis *Maslahah Mursalah* Terhadap Hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian (Studi Implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021 di Pengadilan Agama Sungailiat)" ini adalah asli hasil karya atau penelitian saya sendiri dan bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi mana pun. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat orang lain kecuali yang secara tertulis dijadikan acuan/kutipan dalam naskah skripsi ini. Apabila di lain waktu terbukti adanya penyimpangan dalam karya ini, maka tanggung jawab sepenuhnya ada pada penyusun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dan apabila pernyataan ini tidak benar saya bersedia dituntut di muka hukum.

Bangka, 5 Januari 2024

Yang menyatakan,



M. Rizki Putera Mas Agung  
NIM. 2032029



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG  
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM

Alamat: Jalan Raya Petaling KM 13 Kecamatan Mendo Barat Kabupaten Bangka  
Provinsi Kepulauan Bangka Belitung 33173

NOTA DINAS PEMBIMBING

Hal: Skripsi  
Saudara M. Rizki Putera Mas Agung

Kepada Yth.  
Dekan Syariah & Ekonomi Islam  
IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung  
di-  
Bangka

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah membaca, mencermati, dan melakukan beberapa bimbingan serta mengadakan perbaikan seperlunya, baik dari segi isi, bahasa, maupun teknik penulisan, maka kami selaku Pembimbing berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama Mahasiswa : M. Rizki Putera Mas Agung  
Nim : 2032029  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhshiyah*)  
Judul : Analisis *Masalah Mursalah* Terhadap Hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian (Studi Implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021 di Pengadilan Agama Sungailiat).

telah dapat diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.). Harapan kami, semoga dalam waktu dekat skripsi ini dapat dimunaqasyahkan.

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I,

**Darmiko Suhendra, M.Ag.**  
NIP. 197408292005011002

Bangka, 28 Desember 2023  
Pembimbing II,

**Tauratiya, M.H.**  
NIP. 199304232019032033





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG  
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM  
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM**

Alamat: Jalan Raya Petaling KM 13 Kecamatan Mendo Barat Kabupaten Bangka  
Provinsi Kepulauan Bangka Belitung 33173

**NOTA DINAS PENGUJI**

Hal: Skripsi

Saudara M. Rizki Putera Mas Agung

Kepada Yth.

Dekan Syariah & Ekonomi Islam

IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung

di-

Bangka

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan beberapa konsultasi serta mencermati hasil perbaikan, maka kami selaku Penguji berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama Mahasiswa : M. Rizki Putera Mas Agung  
NIM : 2032029  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhshiyah*)  
Judul : Analisis *Maslahah* Terhadap Hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian di Pengadilan Agama Sungailiat (Studi Implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021).

telah layak diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.).

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Penguji I,

H. Winarno, M.H.I., C.Med  
NIP. 198301012015031006

Bangka, 22 Februari 2024

Penguji II,

Furziyah, M.H.I.  
NIP. 199208152020122026



**KEMENTERIAN AGAMA RI**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI**  
**SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG**  
Jalan Raya Petaling Km.13 Kec. Mendo Barat, Kab. Bangka, Prov. Kep. Bangka Belitung  
E-Mail: [humas@iainsasabel.ac.id](mailto:humas@iainsasabel.ac.id)  
Website: [www.iainsasabel.ac.id](http://www.iainsasabel.ac.id)

**PENGESAHAN**

Nomor: B - 62 In.40/B11/FS/PP.00.9/05/2024

Skripsi dengan judul : Analisis *Maslahah* terhadap Hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian di Pengadilan Agama Sungailiat (Studi Implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021).

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : M. Rizki Putera Mas Agung  
N I M : 2032029  
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam  
Program Studi : Hukum Keluarga Islam

**DEWAN SIDANG MUNAQASYAH**

1. Dekan,  
Dr. H. Iskandar, M.Hum.  
NIP. 197305252006041003
2. Ketua Program Studi,  
Tauratiya, M.H  
NIP. 199304232019032033
3. Penguji I,  
H. Winarno, M.H.I., C.Med.  
NIP. 198301012015031006
4. Penguji II,  
Furziah, M.H  
NIP. 199208152020122026



telah dimunaqasyahkan pada hari: Rabu, 31 Januari 2024, dengan nilai B (83.10) dan dinyatakan sah serta diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S.H.

## HALAMAN MOTTO

وَمَنْ يَتَّقِ اللَّهَ يَجْعَلْ لَهُ مَخْرَجًا وَيَرْزُقْهُ مِنْ حَيْثُ لَا يَحْتَسِبُ ۚ وَمَنْ يَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ فَهُوَ حَسْبُهُ

**“Barangsiapa bertakwa kepada Allah niscaya Dia akan mengadakan baginya jalan keluar. Dan memberinya rezeki dari arah yang tiada disangkansangkannya. Dan barangsiapa yang bertawakkal kepada Allah niscaya Allah akan mencukupkan (keperluan)nya”**

(Q.S. Ath-Thalaq ayat 2-3)

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

**“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”**

(Q.S. Al-Insyirah ayat 6)

أَطْلُبِ الْعِلْمَ مِنَ الْمَهْدِ إِلَى اللَّحْدِ .

**ANALISIS MASLAHAH  
TERHADAP HAK PEREMPUAN DAN ANAK PASCAPERCERAIAN  
DI PENGADILAN AGAMA SUNGAILIAT  
(STUDI IMPLIKASI SURAT DIRJEN BADILAG  
NOMOR: 1960/DJA/HK.00/6/2021)**

M. Rizki Putera Mas Agung  
NIM. 2032029  
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam  
Institut Agama Islam Negeri  
Syaikh Abdurrahman Siddik  
Bangka Belitung

**Abstrak**

Nafkah *iddah*, *madhiyah*, *mut'ah* dan nafkah anak merupakan hak yang timbul akibat terjadinya perceraian. Salah satu upaya untuk menjamin hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian termaktub dalam Surat Direktorat Jenderal Badan Peradilan Agama Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021 tentang jaminan pemenuhan hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian. Maka dari itu, Penelitian ini bertujuan Untuk menganalisis implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021 tentang jaminan pemenuhan hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian di Pengadilan Agama Sungailiat dan analisis *masalah mursalah* terkait adanya Surat Dirjen Badilag tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris yang bersifat kualitatif (field research). Sumber penelitian berasal dari data primer yang berfokus di Pengadilan Agama Sungailiat dengan mengamati dan mewawancarai beberapa informan dan dibantu data sekunder yang relevan.

Dalam menanggapi Surat itu, Pengadilan Agama Sungailiat sudah responsif dengan memasang banner, mencetak brosur, menyampaikan informasi di TV media dan website pengadilan. Berdasarkan data putusan yang memuat hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian tahun 2023 terdapat 891 perkara putus diantaranya terdapat 59 putusan yang memuat hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian. Angka tersebut mengalami kenaikan dari tahun sebelumnya. Oleh karena itu, bisa dikatakan Pengadilan Agama Sungailiat tanggap dalam menjamin hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian. Hanya saja sejauh ini Pengadilan Agama Sungailiat belum bekerja sama dengan instansi manapun guna menjamin terlaksananya putusan yang memuat hak-hak perempuan dan anak. Analisis *Maṣlahah* dari adanya Pemenuhan hak-hak perempuan dan anak pascaperceraian merupakan wujud dalam memelihara *al-masalih al-khamsah*. Dengan adanya nafkah *iddah*, *madhiyah*, *mut'ah* dan nafkah anak, baik istri dan anak akan mendapatkan kemudahan hidup dan dijauhkan dari kerusakan yang berkelanjutan.

**Kata-kata Kunci:** Surat Dirjen Badilag, Hak-hak Perempuan dan Anak, *Maslahah*



## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah*, selalu puji dan syukur kepada Allah karena telah melimpahkan rahmat, taufiq, serta hidayahnya, sehingga atas izin dan ridho- Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa kita lantunkan kepada baginda Rasulullah, Sahabat, para tabi'in hingga umatnya yang telah mengantarkan kita dari zaman kegelapan menuju masa yang terang benderang yakni agama Islam.

Skripsi ini menguraikan penelitian tentang “Analisis *Maşlahah* Terhadap Hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian di Pengadilan Agama Sungailiat (Studi Implikasi Surat Dirjen Badilag Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021)”. Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak luput dari hambatan yang menjadi tantangan bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Setiap proses dan tahapan demi tahapan saat penyelesaian skripsi ini tak lepas dari bantuan, dorongan, bimbingan, dukungan serta motivasi dari berbagai pihak.

Oleh karena itu pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur dan dengan segala rasa hormat, izinkan peneliti untuk mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Irawan, M.S.I., selaku Rektor IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, Beserta staf.
2. Bapak Dr. H Iskandar, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam, Beserta staf.
3. Ibu Tauratiya, M.H., selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam (*Ahwal Syakhshiyah*).

4. Bapak Muhammad Amin, M.Ag., selaku dosen Pembimbing Akademik telah meluangkan waktunya untuk memberikan ilmu, saran, kritik serta dukungan di tengah kesibukannya. Terimakasih juga telah sabar dalam membimbing dan mengarahkan saat menyelesaikan proposal skripsi.
5. Bapak Darmiko Suhendra, M.Ag., dan Ibu Tauratiya, M.H., selaku Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya serta keikhlasan dalam membimbing dan mengarahkan saya hingga selesai skripsi ini.
6. Bapak H. Winarno, M.H.I., C.Med., dan Ibu Furziah, M.H., selaku Penguji Skripsi ini.
7. Beserta seluruh Dosen-Dosen dan civitas akademik IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung.
8. Bapak Alfi Zuhri, S.Ag., selaku Ketua Pengadilan Agama Sungailiat beserta hakim dan jajarannya.
9. Teruntuk kedua orang tua ku atas doa dan support yang diberikan hingga dapat terselesaikan skripsi ini.
10. Teruntuk teman-teman angkatan 2020 HKI B yang sudah kebersamai perkuliahan kita selama ini.
11. Teruntuk teman-teman KKN 2023 Desa Air Saga yang sudah mewarnai perjalanan kuliah ini.
12. Dan untuk semua pihak yang membantu penyelesaian skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Terima kasih yang sebanyak-banyak untuk kalian semua.

Peneliti menyadari bahwa pskripsi ini masih banyak kekurangan dan kekhilafan yang jauh dari kata sempurna untuk itu peneliti berharap masukan dan kritikan yang membangun sehingga dalam penyelesaian skripsi ini bisa lebih baik lagi. Demikian kata pengantar dari peneliti semoga penelitian ini bermanfaat dan membawa kebaikan untuk kita semua. Aamiin.

Bangka, 07 Februari 2024  
Peneliti,

M. Rizki Putera Mas Agung  
NIM. 2032029

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>NOTA DINAS PENGUJI</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>ABSTRAK</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Telaah Pustaka.....	8
F. Sistematika Pembahasan .....	12
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	14
A. Tinjauan Umum Perceraian .....	14
1. Pengertian Perceraian .....	14
2. Dasar Hukum Perceraian .....	16
3. Macam-macam Perceraian .....	18
4. Alasan-alasan Perceraian .....	22
5. Akibat Hukum Perceraian .....	25
B. Hak Perempuan dan Anak .....	27
1. Pengertian Hak .....	27
2. Hak Perempuan dan Anak dalam Islam .....	28
3. Hak Perempuan dan Anak dalam Peraturan Perundang-undangan .....	35
C. <i>Maslahah</i> .....	37
1. Pengertian <i>Maslahah</i> .....	37
2. Syarat-syarat <i>Maslahah</i> .....	38
3. Macam-macam <i>Maslahah</i> .....	41



<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b>	44
	A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	44
	B. Sumber Data, Informan dan Lokasi Penelitian	45
	C. Teknik Pengumpulan Data	47
	D. Keabsahan Data	49
	E. Teknik Analisa Data	50
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	51
	A. Implikasi Surat Dirjen Badan Peradilan Agama Nomor: 1960/DJA/HK.00/6/2021 di Pengadilan Agama Sungailiat	51
	B. Analisis <i>Maslahah</i> Terkait Implikasi Pemenuhan Hak-hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian di Pengadilan Agama Sungailiat	62
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	70
	A. Kesimpulan	70
	B. Saran	71
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	73
	<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel IV.1	Data Perceraian Sepanjang Tahun 2021, 2022 dan 2023 di Pengadilan Agama Sungailiat .....	55
Tabel IV.2	Gugatan Perceraian Yang Memuat Hak-hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian.....	56
Tabel IV.3	Putusan Yang Memuat Hak-hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian.....	56

## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR IV.1	Banner Hak-hak Perempuan dan Anak Pascaperceraian ...	52
GAMBAR IV.2	Informasi di TV Pengadilan .....	53
GAMBAR IV.3	Brosur di meja pendaftaran perkara .....	53
GAMBAR IV.4	Informasi di Website Pengadilan .....	54

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Riwayat Hidup
- Lampiran 2. Surat Izin Penelitian
- Lampiran 3. SK Pembimbing Skripsi
- Lampiran 4. Surat Direktorat Jenderal Badan Peradilan Agama Nomor:  
1960/DJA/HK.00/6/2021 tentang jaminan pemenuhan hak-hak  
perempuan dan anak pascaperceraian
- Lampiran 5. Instrument Penelitian
- Lampiran 6. Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 7. Keterangan Bebas Plagiasi
- Lampiran 8. Dokumentasi
- Lampiran 9. Transkrip Wawancara