

**ANALISIS PENGGUNAAN SURAT PERNYATAAN TANGGUNG
JAWAB MUTLAK DALAM PEMBUATAN AKTA KELAHIRAN
DITINJAU DARI MASLAHAH (Implementasi Permendagri Nomor
9 Tahun 2016)**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjan Hukum (S.H.)**

Oleh:

ECI DESTAVIDONA

1932015

**Fakultas: Syariah dan Ekonomi Islam
Program Studi: Hukum Keluarga Islam**

Kepada:

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK
BANGKA BELITUNG**

2023



SURAT KETERANGAN BEBAS PLAGIASI

Nomor: B-179¹/FS/B9/PP.00.9/II/2023

Berdasarkan Surat Pernyataan Keaslian dari mahasiswa, Surat Pernyataan Bebas Plagiat dari mahasiswa dan diketahui Ketua Prodi dan hasil cek plagiasi (*Original Report*), maka Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung bersama ini menerangkan bahwa:

Nama Mahasiswa : Eci Destavidona
NIM : 1932015
Prodi : Hukum Keluarga Islam
Judul Skripsi : Analisis Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak dalam Pembuatan Akta Kelahiran Ditinjau Dari Masalah (Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016)

Maka Skripsi Mahasiswa tersebut dinyatakan telah memenuhi syarat tulisan ilmiah Bebas Plagiasi dengan batas maksimal 25% berdasarkan Permendiknas Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Pencegahan Penanggulangan Plagiat di Perguruan Tinggi dan Keputusan Direktorat Jenderal Pendidikan Islam Nomor 7142 Tahun 2018 Tentang Pencegahan Plagiarisme di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam.

Demikian surat keterangan ini dikeluarkan sebagai salah satu syarat izin penjiilidan skripsi lulusan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung. Apabila dikemudian hari terdapat kekeliruan, surat keterangan ini akan ditarik kembali dan kelulusan yang bersangkutan akan ditinjau ulang.

Bangka, 21 November 2023
Dekan,



Dr. H. Iskandar, M.Hum.
NIP. 197305252006041003

WA :
ID :

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eci Destavidona

NIM : 1932015

Program Studi : Hukum Keluarga Islam

Fakultas : Syariah Dan Ekonomi Islam

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Analisis Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak dalam Pembuatan Akta Kelahiran ditinjau dari *Maslahah* (Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016)”** ini adalah asli hasil karya atau penelitian sendiri, dan bukan merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi mana pun serta bebas dari plagiasi. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis dijadikan acuan/kutipan dalam naskah skripsi ini. Apabila di lain waktu terbukti adanya penyimpangan dalam karya ini, maka tanggung jawab sepenuhnya ada pada penyusun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dan apabila pernyataan ini tidak benar saya bersedia dituntut di muka hukum.

Bangka, 11 September 2023
Yang menyatakan,



Eci Destavidona
NIM. 1932015



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM

Alamat: Jalan Raya Petaling KM. 13 Desa Petaling Kecamatan Mendo Barat Kabupaten Bangka
Provinsi Kepulauan Bangka Belitung 33173

NOTA DINAS PEMBIMBING

Hal Skripsi
Saudari Eci Destavidona

Kepada Yth.
Dekan Syariah dan Ekonomi Islam
IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung
di Bangka

Assalamu 'alaikum Wr. Wb

Setelah membaca, mencermati, dan melakukan beberapa kali bimbingan serta mengadakan perbaikan seperlunya, baik dari segi isi, bahasa, maupun teknik penulisan, maka kami selaku Pembimbing berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : Eci Destavidona
N I M : 1932015
Prodi : Hukum Keluarga Islam
Judul : Analisis Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak Dalam Pembuatan Akta Kelahiran Ditinjau Dari *Maslahah* (Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016)

telah dapat diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung Untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.). Harapan kami semoga dalam waktu dekat Skripsi ini dapat dimunaqasyahkan.

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I,

Darmiko Suhendra, M.Ag.,
NIP. 1974408292005011002

Bangka, 12 September 2023
Pembimbing II,

Tauratiya, M.H.,
NIP. 199304232019032033



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYAIKH ABDURRAHMAN SIDDIK BANGKA BELITUNG
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM**

Alamat: Jalan Raya Petaling KM. 13 Desa Petaling Kecamatan Mendo Barat Kabupaten Bangka
Provinsi Kepulauan Bangka Belitung 33173

NOTA DINAS PENGUJI

Hal Skripsi

Saudari Eci Destavidona

Kepada Yth.

Dekan Syariah dan Ekonomi Islam

IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung

di Bangka

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Setelah melakukan beberapa kali konsultasi dan mencermati hasil perbaikan, maka Kami selaku Penguji berpendapat bahwa skripsi mahasiswa di bawah ini:

Nama : Eci Destavidona

N I M : 1932015

Prodi : Hukum Keluarga Islam

Judul : Analisis Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak
Dalam Pembuatan Akta Kelahiran Ditinjau Dari *Maslahah*
(Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016)

telah layak diajukan kepada Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung guna memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H).

Demikian dan harap maklum. Atas segala perhatiannya, diucapkan banyak terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Penguji I,

H. Winarno, M.H.I., C.Med.
NIP. 198301012015031006

Bangka, 06 Oktober 2023
Penguji II,

Furziah, M.H.,
NIP. 199208152020122026



PENGESAHAN

Nomor: B - 171 In.40/B11/FS/PP.00.9/10/2023

Skripsi dengan judul : Analisis Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak dalam Pembuatan Akta Kelahiran Ditinjau Dari *Maslahah* (Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016).

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Eci Destavidona
N I M : 1932015
Fakultas : Syariah dan Ekonomi Islam
Program Studi : Hukum Keluarga Islam

DEWAN SIDANG MUNAQASYAH

1. Dekan,
Dr. H. Iskandar, M.Hum.
NIP. 197305252006041003
2. Ketua Program Studi,
Tauratiya, S.H., M.H.
NIP. 199304232019032033
3. Penguji I,
H. Winarno, M.H.I., C.Med.
NIP. 198301012015031006
4. Penguji II/ Ketua Sidang,
Furziah, M.H
NIP. 199208152020122026



{ }
{ Tauratiya }
{ H. Winarno }
{ Furziah }

telah dimunaqasyahkan pada hari: Kamis, 21 September 2023, dengan nilai A (86,77) dan dinyatakan sah serta diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S.H..

HALAMAN MOTTO

“Allah SWT tidak akan membebani seorang hamba melainkan sesuai dengan kemampuannya”

-QS. Al-Baqarah:286-

“Kesuksesan dan kebahagiaan terletak pada diri sendiri. Tetaplah berbahagia karena kebahagiaanmu dan kamu yang akan membentuk karakter kuat untuk melawan kesulitan”

-Helen Keller-

“Jadilah dirimu sendiri orang tidak harus menyukaimu dan kamu tidak perlu peduli itu”

-JK-

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja Lelah-lelah itu. Lebarkan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi, gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan”

-Boy Chandra-

PERSEMBAHAN

Seiring dengan perjalanan waktu, pada kesempatan ini hanya ingin menyampaikan terima kasih banyak kepada pihak-pihak yang telah memberikan do'a serta dukungan, sehingga saya bisa menyelesaikan studi di Institut Agama Islam Negeri Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung. Dari hati terdalam saya ucapkan terima kasih kepada:

1. Allah Swt. tuhan semesta alam tempat untuk memohon dan do'a atas rasa syukur yang tiada henti kuanjatkan kepada-Mu karena selalu diberikan hidayah dan dibukakan pikiran selama penulisan skripsi ini. Dan tak lupa kepada Rasulullah SAW., yang telah menjadi pencerah dan suri tauladan yang baik.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Nanang Suryadi dan Ibu Nurlina. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat, dorongan serta dukungan dan selalu senantiasa mendoakanku. Aku selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian sebagai kedua orang tuaku.
3. Terima kasih untuk diri sendiri yang begitu luar biasa, yang sudah berjuang dari awal hingga ketahap akhir, skripsi ini menjadi salah satu pembuktian terhadap diri sendiri bahwa saya mampu menyelesaikan dengan baik.

4. Kepada Abang saya Devin Ifami dan seluruh keluarga saya terima kasih telah memberi motivasi dan semangat dalam mengerjakan tugas akhir ini.
5. Kepada ketiga sahabat seperjuangan ku Delta Hestiani, Devi, Annisa Latifah. Terimakasih sudah mau saling menguatkan, saling support dan berbagi keluh kesah. Selama 4 tahun ini banyak hal yang telah kita lewati bersama, ini akan menjadi kenangan yang tak terlupakan. Ini bukanlah akhir tetapi ini adalah awal dari perjuangan kita.
6. Kepada dosen penasihat akademik bapak Winarno M.H.I, C.Med. dan dosen pembimbing I dan II saya Bapak Darmiko Suhendra, M.Ag., dan Ibu Tauratiya, M.H., terima kasih telah bersedia mendidik saya selama bimbingan skripsi hingga ujian skripsi.
7. Terima kasih banyak juga kepada teman-teman seperjuangan HKI 2019 khususnya kelas A yang telah banyak membantu saya dan juga teman-teman lainnya yang selalu memberikan semangat selama proses perkuliahan hingga terselesainya skripsi ini.
8. Seluruh karyawan, Hakim, PPNPN dan Pengadilan Agama Tanjung Pandan, yang telah banyak membantu selama kegiatan Praktik Kerja Lapangan, terkhusus untuk Bapak Ade Trisnowansyah, S.H., M.H., selaku mentor dan Ibu Hidayah, S.H.I., selaku hakim yang telah banyak memberi ilmunya serta

motivasi kepada saya. Dan terimakasih juga untuk Bapak Hermanto, S.H.I., selaku ketua PA Pangkalan Kerinci yang telah banyak membantu saya dalam menemukan judul Skripsi yang saya teliti ini.

9. Kepada member BTS Jeon Jungkook, Jung Ho Seok, Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min yoongi, Park Jimin, Kim Taehyung. Yang selalu menjadi penghibur dan penyemangat dalam pengerjaan skripsi ini.
10. Seluruh warga, staf kelurahan, mahasiswa/i Desa Tanjung Labu yang telah menjadi keluarga saya selama KKN.
11. Seluruh dosen yang telah memberikan banyak ilmunya selama proses perkuliahan.

**ANALISIS PENGGUNAAN SURAT PERNYATAAN
TANGGUNG JAWAB MUTLAK DALAM PEMBUATAN
AKTA KELAHIRAN DITINJAU DARI *MASLAHAH*
(Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016)**

Eci Destavidona
NIM. 1932015
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
Institut Agama Islam Negeri
Syaikh Abdurrahman Siddik
Bangka Belitung

Abstract

Peraturan pencatatan kelahiran diatur dalam undang-undang nomor 24 tahun 2013 tentang administrasi kependudukan dalam pasal 27 ayat 1, pencatatan kelahiran sebagai sarana dalam memberikan jaminan hukum kewarganegaraan setiap warga. Terlepas dari peraturan pemerintah masih banyak anak dan orang dewasa yang belum mempunyai akta kelahiran. Oleh karena itu Permendagri melakukan upaya untuk menyamaratakan kepemilikan akta kelahiran di Indonesia dengan menggunakan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) untuk dijadikan pengganti akta nikah. Adapun Penelitian ini adalah penelitian dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Data primer ini dapat diperoleh dari studi kepustakaan dan dilengkapi dengan data sekunder.

Kemudian perlu dikaji secara rinci mengenai: Bagaimana Kepastian Hukum Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) dalam Pembuatan Akta Kelahiran Berdasarkan Permendagri Nomor 9 Tahun 2016. Bagaimana Implementasi Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) Berdasarkan Permendagri Nomor 9 Tahun 2016 Ditinjau Dari *Maslahah*.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa jika orang tua tidak memiliki akta nikah, pengurusan pencatatan kelahiran anak dapat digantikan dengan SPTJM kebenaran sebagai suami istri yang didukung oleh Kartu Keluarga (KK). Dengan adanya frasa yang perkawinannya belum tercatat sesuai peraturan perundang-undangan dalam akta kelahiran, maka akta kelahiran mempunyai kekuatan hukum yang berbeda dengan akta kelahiran yang tidak ada frasanya. Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) sebagai pengganti akta nikah dalam pembuatan akta kelahiran mengandung *mashlahah*. SPTJM dalam penggunaannya telah mendatangkan *kemaslahatan* bagi seorang anak yang orang tuanya tidak memiliki akta nikah karena tidak melalui proses pencatatan perkawinan. Anak yang bersangkutan akan diakui sebagai Masyarakat Indonesia sehingga berhak mendapatkan identitas diri berupa akta kelahiran. Adanya hal tersebut, sehingga akan menjamin hak-hak administrasi seperti hak mendapatkan pendidikan, layanan kesehatan dan jaminan sosial.

Kata-kata Kunci: SPTJM, Akta Kelahiran, *Maslahah Mursalah*.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat, taufik, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga atas iringan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam mudah-mudahan tetap terlimpahkan kepada baginda Rasulullah SAW. para keluarga, Sahabar dan pengikutnya yang telah membawa kita dari kegelapan dan kebodohan menuju alam yang terang yaitu Dinul Islam.

Penyusunan skripsi ini merupakan pembahasan singkat mengenai **“Analisis Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak dalam Pembuatan Akta Kelahiran ditinjau dari *Maslahah* (Implementasi Permendagri Nomor 9 Tahun 2016)”**. Peneliti menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak akan mungkin terwujud tanpa bantuan, dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dengan segala ucapan terimakasih dan kerendahan hati, penyusun mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Irawan, M.S.I., Selaku Rektor IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, Beserta staf.
2. Bapak Dr. Iskandar, M.Hum., Selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam, Beserta staf.
3. Bapak Alwan Sobari, M.S.I., Selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga Islam.
4. Bapak H. Winarno, M.H.I., C.Med., Selaku Penasehat Akademik.

5. Bapak Darmiko Suhendra, M.Ag., dan Ibu Tauratiya, M.H. Selaku Pembimbing Skripsi saya.
6. Seluruh dosen dan akademisi IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran yang membangun demi perbaikan dan penyempurnaan skripsi di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi semua kalangan pembaca.

Bangka, September 2023

Penulis,



Eci Destavidona

NIM. 1932015

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
NOTA DINAS PEMBIMBING	iii
NOTA DINAS PENGUJI	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah dan Pembatasan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Telaah Pustaka	8
F. Sistematika Pembahasan	10
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Konseptualisasi Topik yang Diteliti	12
1. Teori Kepastian Hukum	12
2. Pengertian SPTJM	16
3. Penggunaan SPTJM dalam Pasal 4 ayat 2 Permedagri No 9 Tahun 2016 tentang Percepatan Peningkatan Cakupan Kepemilikan Akta Kelahiran	2
4. Latar Belakang Kebijakan Permendagri Nomor 9 Tahun 2016	19
5. Pengertian Akta Kelahiran	20
6. Persyaratan Pencatatan Kelahiran	22
7. Dasar Hukum Pencatatan Kelahiran	22
8. Tujuan Pencatatan Kelahiran	25
B. Perspektif Teoritis	27
1. Pengertian <i>Maslahah Mursalah</i>	27
2. Macam-macam <i>Maslahah</i>	28
3. Objek <i>Maslahah Mursalah</i>	30
4. Syarat-syarat <i>Maslahah Mursalah</i>	30
5. Pembagian <i>Maslahah</i>	32
6. Dasar Berlakunya <i>Maslahah Mursalah</i>	35
7. Kedudukan <i>Maslahah</i> Sebagai Sumber Hukum	36
8. Pengertian Implementasi	37

	9. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi ..	38
BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Jenis Penelitian	41
	B. Sumber Data	42
	1. Data Primer	42
	2. Data Sekunder	42
	C. Teknik Pengumpulan Data	43
	D. Analisis Data	44
BAB IV	HASIL PENELITIAN	
	A. Analisis Kepastian Hukum Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) dalam Pembuatan Akta Kelahiran Berdasarkan Permendagri Nomor 9 Tahun 2016	46
	B. Analisis Implementasi Penggunaan Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) Berdasarkan Permendagri Nomor 9 Tahun 2016 ditinjau dari <i>Maslahah</i>	56
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
	A. Kesimpulan	63
	B. Saran	64
	DAFTAR PUSTAKA	65
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	69